

## PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA SITUACIONAL PARA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL

Este proyecto se plantea con la finalidad de romper con procesos tradicionales de planificación centralizada, en los cuales la planificación macro (estratégica y táctica) y la planificación micro (operativa) se llevan a cabo de manera desarticulada, y las situaciones de interés que requieren planificación de acciones son estudiadas considerando solo las interpretaciones que los actores planificadores tiene sobre estas situaciones. La situación que percibe el planificador generalmente esta alejada de la percibida por quienes sienten la problemática, y además es instrumental, no crítica.

En esta manera de planificar se carece de referencias reales sobre las situaciones de interés, por lo cual se dificulta tanto el entendimiento de éstas como la generación de propuestas o estrategias para abordarlas. En este sentido, es fundamental para el proceso de planificación la consideración de las comunidades y demás actores que viven las situaciones de interés, pues a partir de las interpretaciones de estos actores sobre estas situaciones es que se posibilita el dar cuenta del estado actual de tales situaciones.

Tomando en consideración lo planteado en los párrafos anteriores la Fundación Cenditel propone el desarrollo de un proyecto orientado a la elaboración de una metodología de planificación colaborativa entre el Estado y los sectores sociales, la cual se basa fundamentalmente en la Planificación Estratégica Situacional plantada por Carlos Matus (1978, 1980, 1982, 1985, 1987, 2006). Este proyecto incluye el desarrollo de una herramienta automatizada que sirva de apoyo al proceso de planificación propuesto en la metodología, con la cual se busca facilitar la articulación entre las instituciones del Estado entorno a la realización de los planes de la nación, y facilitar procesos de contraloría social sobre los planes ejecutados.

### ÁREAS DE TRABAJO

#### 1.-Metodología de Planificación

La metodología que se plantea para la planificación colaborativa entre las instituciones del Estado y los sectores sociales está inspirada en la enseñanza de pensadores como Ortega y Gasset (1935), Fuenmayor (2001), Habermas (1968/1986) y Matus (1978, 1980, 1982, 1985, 1987, 2006). Cabe destacar que prácticas como las descritas en el método de Planificación Estratégica Situacional (PES) propuesto por Matus constituyen gran parte de la base teórica que fundamenta esta propuesta metodológica, dada la forma colaborativa en que se plantea en este método la planificación de acciones.

#### Hasta el 2010

La primera versión de la metodología elaborado por el equipo del Proyecto de Planificación Estratégica, puede ser descargado a través del siguiente enlace:

[?https://planificacion.cenditel.gob.ve/trac/attachment/wiki/WikiStart/planificacionEstrategica\\_Version1.pdf](https://planificacion.cenditel.gob.ve/trac/attachment/wiki/WikiStart/planificacionEstrategica_Version1.pdf)

#### Hasta el 2011

El documento elaborado por el equipo del Proyecto de Planificación Estratégica, con sus actualizaciones hasta el 2011, puede ser descargado a través del siguiente enlace: [?https://planificacion.cenditel.gob.ve/trac/attachment/wiki/WikiStart/metodologia\\_Version2\\_151211.pdf](https://planificacion.cenditel.gob.ve/trac/attachment/wiki/WikiStart/metodologia_Version2_151211.pdf)

#### Hasta el 2013

El documento elaborado por el equipo del Proyecto de Planificación Estratégica, con sus actualizaciones hasta el 2013, puede ser descargado a través del siguiente enlace:

[?http://planificacion.cenditel.gob.ve/files/2011/09/metodologia\\_Version3\\_121212.pdf](http://planificacion.cenditel.gob.ve/files/2011/09/metodologia_Version3_121212.pdf)

#### 2014

Durante el 2014 se están realizando mejoras a la Metodología de Planificación Estratégica, las cuales se pueden visualizar en los siguientes documentos:

- [Propuesta de Mejoras para los dos Primeros Procesos de la Metodología de Planificación: Explicación Situacional y Definición de Políticas Direccionales](#)
- [Propuesta de Mejoras al Sistema Automatizado para la Planificación Estratégico-Situacional en la Administración Pública Nacional \(SIPES\)](#)
- [Análisis formal del SIPES, para mostrar la diversidad de perspectivas \(revisión trabajo de Peter Checkland - Primer avance\)](#)

#### 2.- Sistema Automatizado para la Planificación Estratégico-Situacional en la Administración Pública Nacional (SIPES-APN)

## Table of Contents

<b>PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA SITUACIONAL PARA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL</b>	<b>1</b>
<b>ÁREAS DE TRABAJO</b>	<b>1</b>
1.-Metodología de Planificación	1
Hasta el 2010	1
Hasta el 2011	1
Hasta el 2013	1
2014	1
2.- Sistema Automatizado para la Planificación Estratégico-Situacional en la Administración Pública Nacional (SIPES-APN)	1
3.- Migración de los sistemas a la última versión de Drupal 7	3
4.- Metodología de Planificación Estratégica Situacional para Espacios Comunales	3
5.- Sistema Integral de Planificación Estratégica Situacional para Espacios Comunales (SIPES_Comunal)	4
6.- Material multimedia sobre el desarrollo de planificación estratégica usando la metodología y el sistema elaborados en CENDITEL	4
2015	5
7.- Modelado de tópicos.	5
2016	5

Este sistema se plantea con el objetivo de brindar a la Administración Pública Venezolana (APV) una herramienta automatizada que facilite la planificación articulada de acciones entre las instituciones públicas y los sectores sociales, en base al tratamiento estratégico situacional e histórico-cultural de los problemas. En específico este proyecto persiguen los siguientes objetivos:

- Solventar problemas de articulación que se presentan entre las instituciones públicas en torno a la formulación y seguimiento de proyectos, a fin de evitar el solapamiento innecesario de proyectos que si fuesen llevados a cabo de manera articulada podrían generar mejores resultados para el país.
- Facilitar y propiciar la formulación y desarrollo colaborativo de proyectos que requieran trabajo en conjunto entre diferentes instituciones.
- Ofrecer un sistema que permita la formulación, implementación y seguimiento de políticas públicas, lo cual incluye desde la formulación de las políticas y los proyectos que permiten materializar las mismas, hasta el seguimiento de los proyectos y las políticas formuladas.
- Articular procesos de planificación macro con procesos de planificación micro, es decir, articular el proceso de formulación y seguimiento de políticas públicas con el proceso de formulación y seguimiento de proyectos operativos que permitan materializar dichas políticas.

El SIPES facilita la planificación a nivel estratégico y operativo, para ello este sistema contempla módulos destinados a los siguientes procesos:

- Módulo del Proceso Explicación Situacional: en este módulo se gestiona la información respectiva a la explicación de la situación de interés para el plan a formular. En específico permite gestionar información referente a problemas, causas, posibles soluciones y cambios esperados.
- Módulo del Proceso Definición de Políticas Direccionales: con este módulo se gestiona la formulación de políticas que van a dirigir el plan.
- Módulo del Proceso Definición de Proyectos Operativos: este módulo permite la formulación, reformulación y seguimiento de proyectos operativos (acciones específicas) y acciones centralizadas.

Para acceder a la documentación técnica del SIPES-APN pulse [?Aquí](#)

### Metodología de Desarrollo

El SIPES-APN es desarrollado bajo la metodología de desarrollo colaborativo propuesta por la Fundación CENDITEL. Esta metodología se encuentra en el siguiente enlace: <http://planificacion.cenditel.gob.ve/trac/wiki/metodologia>

#### 2.1.- Actividades realizadas con el Ministerio de Planificación

En el marco del Proyecto de Planificación Estratégica Situacional, se llevaron a cabo actividades de articulación entre CENDITEL y el Ministerio del Poder Popular para la Planificación (MPPP), con el fin de desplegar el Sistema Integrado de Planificación a nivel nacional (SIPES).

Las actividades realizadas se dieron lugar tanto a nivel de Video conferencias como en la sede del MPPP en Caracas, y estuvieron centradas en la realización de talleres de inducción del SIPES, junto a diferentes reuniones de trabajo entre equipos de planificación estratégica, informática y autoridades de ambas instituciones, con el fin de establecer acuerdos con miras al comienzo de la apropiación del SIPES en enero 2015.

Los talleres de inducción se basaron en la explicación de los módulos de formulación de planes estratégicos y operativos contenidos en el SIPES, al cual participaron trabajadores de las áreas de planificación estratégica e informática tanto del MPPP como del MPPEUCT, ya que también se están articulando acciones con este ministerio para la puesta en producción del módulo de planes operativos.

Como resultado de esta jornada, se levantaron un conjunto de requerimientos de cambios en el sistema, que junto a las mejoras que se han estado desarrollando del SIPES, se podrán comenzar a visualizar en 2015.

Los requerimientos de cambios en el sistema se pueden consultar a través del siguiente enlace:

- [Requerimientos de mejoras al SIPES luego de inducciones al Ministerio de Planificación](#)
- [Propuesta de Procesos de Planificación Estratégica y Operativa en el SIPES](#)

#### 3.- Migración de los sistemas a la última versión de Drupal 7

Esta migración se realiza con la finalidad de mantener el soporte que se tiene en el core 7 de Drupal ya que para la antigua versión 6 ya no tendrá soporte de seguridad. Todo el desarrollo relacionado con la migración se puede revisar en el siguiente enlace:

- [Migración Drupal 7](#)

#### 4.- Metodología de Planificación Estratégica Situacional para Espacios Comunales

En la Fundación Cenditel se trabaja actualmente en una propuesta metodológica que busca atender necesidades y problemáticas puntuales en el área de planificación para espacios comunales, a través de una guía que permita orientar una práctica de planificación operativa con base en el estudio estratégico del contexto comunal; que apunte a la ejecución de proyectos para abordar, de manera pertinente, tanto los problemas y necesidades de las comunidades como las potencialidades de éstas, buscando así el desarrollo integral de las comunidades.

**Durante el año 2014** se trabajó en un marco conceptual que constituye el punto de partida para el desarrollo de esta propuesta metodológica, marco que a su vez se apoya en parte de la experiencia que ha tenido la Fundación Cenditel en el desarrollo de la Metodología de Planificación Estratégica Situacional para la Administración Pública y el Sistema de Planificación Estratégica Situacional (SIPES\_APN). El marco conceptual está estructurado por los siguientes componentes:

- **Investigación exploratoria de métodos implementados para la planificación comunal por parte de Organizaciones de Base del Poder Popular:**

[Investigación exploratoria de métodos implementados para la planificación comunal por parte de Organizaciones de Base del Poder Popular](#)

- **Marco Legal:**

[?Marco legal asociado a los procesos de planificación en espacios comunales](#)

- **Sistematización de encuentros con Comunas:**

Como parte de las actividades que el equipo del proyecto está realizando para la construcción de este marco conceptual, se han organizado encuentros con voceros y voceras de tres comunas del estado Mérida, ubicadas en las Parroquias Domingo Peña y J.J. Osuna Rodríguez del Municipio Libertador y del Municipio Rangel.

Los primeros encuentros se llevaron a cabo, uno en la sede de la UNEFA-Mérida con la participación de Carlos Rivas, vocero de la Comuna Bicentenario 16 de Septiembre, ubicada en la Parroquia Domingo Peña y, el segundo, con otros miembros de la misma Comuna en la Casa Comunal ?El Costurero? en Santa Elena ? Estado Mérida.

Para la tercera actividad, el equipo se trasladó a la Zona del Páramo para conocer las formas de planificación de la Comuna El Paso de Bolívar por los Andes 1813, a través de una de sus voceras, Doris Ramírez.

La cuarta visita se hizo a la Comuna F-27 Los Curos, ubicada en la Parroquia J.J. Osuna Rodríguez y se contó con la atención de tres voceros de la comuna: Yonni Carrero, Karina Palomar y Freddy Rendón.

A modo de culminar este primer ciclo de encuentros, el equipo de Planificación llevó a cabo una reunión con vocero de organizaciones estatales dedicadas al ámbito comunal, a fin de conocer las experiencias del lado institucional.

La sistematización de estas actividades se llevó a cabo con base a tres aspectos principales: Procesos de planificación realizados por la Comuna, necesidades de planificación y la propuesta de algunos instrumentos de planificación (para el diagnóstico de necesidades, para la formulación de proyectos, para la priorización de áreas de atención) que serán objeto de validación, tanto interna como por las comunidades que han apoyado esta actividad. La sistematización de estas actividades se puede consultar a través de los siguientes enlaces:

[Encuentros comunales](#)

**En el transcurso del año 2015** se ha venido trabajando en lo que constituye un primer borrador de la propuesta para la Metodología de Planificación Estratégica Situacional para Espacios Comunales. Los documentos asociados a esta primera versión de la metodología se pueden descargar en:

[?Metodología](#)

[?Formatos para recopilar información durante la aplicación de la metodología](#)

## **5.- Sistema Integral de Planificación Estratégica Situacional para Espacios Comunales (SIPES\_Comunal)**

A fin de apoyar los procesos o fases planteadas en la Metodología de Planificación Estratégica Situacional para Espacios Comunales, se propone desarrollar una herramienta que permita gestionar la información a generar en cada fase, lo cual involucra no solo el registro de dicha información sino también la generación de reportes y el procesamiento de información para fines específicos.

El SIPES\_Comunal está siendo desarrollado bajo la Metodología de Desarrollo Colaborativo de Software Libre de la Fundación Cenditel. Los documentos asociados a este desarrollo, para el **período 2015**, pueden descargarse en:

[Metodología de Desarrollo](#)

## **6.- Material multimedia sobre el desarrollo de planificación estratégica usando la metodología y el sistema elaborados en CENDITEL**

Este material se realizó con la finalidad de facilitar a sus diferentes usuarios, el uso y comprensión tanto de la Metodología de Planificación Estratégica Situacional en cuanto a su primer proceso, como el SIPES-APN desarrollados por CENDITEL. Dicho contenido se presenta bajo la forma de conceptos básicos, preguntas frecuentes y ejemplos de la aplicación de la Metodología, los cuales podrían ser considerados por los

usuarios que estén formulando planes estratégicos y operativos.

Como fase siguiente, se espera continuar con la elaboración de contenidos para los procesos siguientes de la Metodología, así como también su puesta a disposición del usuario a través de diferentes mecanismos audiovisuales: vídeo, presentación en la página del SIPES o en el blog del proyecto de Planificación elaborado por CENDITEL.

A través de los siguientes enlaces se pueden consultar tanto el contenido del material como una propuesta de presentación de éste en las páginas del proyecto:

- [Contenido para material multimedia](#)
- [Propuesta de presentación del contenido](#)

## 2015

A) Curso en Línea de la Metodología de Planificación Estratégica Situacional para la Administración Pública Nacional.

El objetivo de este curso es promover procesos de enseñanza-aprendizaje de la metodología de planificación que se ha venido desarrollando en CENDITEL, a través del entorno virtual. El curso también será un espacio para validar la metodología y recibir comentarios y sugerencias para su adecuación a la realidad administrativa venezolana.

<http://planificacion.cenditel.gob.ve/trac/wiki/Tesaurus>

## 7.- Modelado de tópicos.

- [Primera versión de fundamentación teórica del modelo LDA](#)

### Equipo

- [Integrantes del proyecto](#)

## 2016

A) Efectuar cursos de procesos de formación a distancia de planificación estratégica institucional dirigidos a los usuarios del sistema.

1) Guía de Mediación para el Curso en Línea sobre la Enseñanza de la Metodología de Planificación Estratégica Situacional para la Administración Pública Nacional

[http://planificacion.cenditel.gob.ve/trac/wiki/Guia\\_de\\_Mediacion](http://planificacion.cenditel.gob.ve/trac/wiki/Guia_de_Mediacion)

B) Desarrollar sistema de Seguimiento y control de los Proyectos de Alta Ingeniería del MPPEUCT.

[Metodología de Desarrollo](#)