

Proyecto: Infogobierno – Planificación Estratégica - Planificación Estratégica Comunal.

Acción Específica: Elaboración del fundamento teórico – metodológico para desarrollos en torno a la planificación estratégica comunal. Investigación de Antecedentes de Procesos de Planificación Comunal: Investigación exploratoria de métodos implementados para la planificación comunal por parte de Organizaciones de Base del Poder Popular (OBPP's).

Elaborado por Daniel Alvarez.

DISEÑO DE INVESTIGACIÓN DE CAMPO Y CUESTIONARIOS. V.0.2

Fecha: Viernes 8 de Agosto de 2014.

A. Presentación:

Venezuela construye en este momento histórico, con contradicciones y adversarios, una nueva forma de organizar su sociedad y el funcionamiento del Estado. El agotamiento del modelo que causó la pérdida de los partidos políticos como forma de participación política tradicional, debido a su articulación monopólica con las élites neocoloniales y falta de respuesta a las necesidades de las grandes mayorías que componen la nación, facilitó el surgimiento de aspiraciones y proyectos por parte de los ciudadanos comunes para desarrollar su propio gobierno, basado en el concepto de democracia social de autoorganización y relegitimación del Poder Público, en una interesante situación de crisis en todos los órdenes de la vida pública.¹

En la corriente del imaginario respecto a lo público, la planificación estratégica ha cobrado particular relevancia, dadas sus posibilidades para concebir, analizar, problematizar y prospectar las situaciones complejas que pueden componer y determinar la vida pública y social de la nación y de las comunidades que la integran, que son destinatarias y al mismo tiempo practicantes del modo innovador de hacer la política, como actividad humana de autorreflexión y determinación del sentido y estilo vital, social y material del desarrollo humano integral.²

Los procesos de planificación estratégica constituyen ámbitos específicos de la acción y del saber e implican desarrollo tecnológico y como tales son susceptibles de automatización. Esta automatización, más que el “endurecimiento” de tales acciones, puede ser motivo de situaciones que resulten valorativas e históricas para las organizaciones comunitarias y comunales y en este sentido, son de interés para los propios protagonistas, la gente en lo local, en su comunidad.

- 1 A los efectos de comprensión en profundidad, conúltese el Proyecto Simón Bolívar contenido en el Libro Azul, del Cmdte. Hugo Chávez.
- 2 "El desarrollo humano es el proceso por el que una sociedad mejora las condiciones de vida de sus ciudadanos a través de un incremento de los bienes con los que puede cubrir sus necesidades básicas y complementarias, y de la creación de un entorno en el que se respeten los derechos humanos de todos ellos. También se considera como la cantidad de opciones que tiene un ser humano en su propio medio, para ser o hacer lo que él desea ser o hacer. El Desarrollo Humano podría definirse también como una forma de medir la calidad de vida del ser humano en el medio en que se desenvuelve." (Wikipedia: Desarrollo Humano Integral, Agosto 2014)

La planificación sobre la que versa este trabajo tiene connotación y método histórico y vocación colectivista, como consecuencia de las situaciones que se proponen para la reflexión e implementación conforme ocurra el avance en el mismo.

Este documento incluye el planteamiento de una investigación exploratoria y los cuestionarios formulados al efecto, cuya utilidad es la recolección de información asociada a los procesos de planificación, organización, dirección y comprensión estratégica de la vida en comunidad, a partir de las experiencias y saberes de los voceros, en su propio espacio de convivencia y acción (inter)gubernamental.

Esto hace parte de la propuesta de investigación de antecedentes en el Desarrollo de una Metodología para Implementación de Soluciones en Planificación Estratégica Comunal, propuesta para ser producida en colaboración³ por la Fundación Centro Nacional de Desarrollo e Investigación en Tecnologías Libres, como elemento distribuible y apropiable socialmente, en conjunto con las comunas como nuevos espacios para la acción pública.

El propósito es entender cómo funcionan actualmente las distintas organizaciones sociales que tienen rol en los procesos de planificación **para y en** el ámbito comunal, y luego proponer progresivamente la metodología que permita su estabilización y automatización para facilitar la distribución y apropiación social del entendimiento y responsabilidad sociopolítica de las acciones de planificación, ejecución, control y seguimiento de la producción pública, para promover la genuina democratización del gobierno y garantizar la participación consciente y correctamente fundada de los integrantes de las comunidades en sus procesos de gobernabilidad local y articulación con el Estado en su lógica de espacio público refundado.

B. Introducción:

Como punto de partida para esta investigación, se asumen como premisas, las determinadas jurídicamente por y para el Estado venezolano como resultado de los cambios sociales y políticos derivados de la crisis de viabilidad del Estado neoliberal en el país a finales de la década de los 80's del S.XX.⁴

En este sentido, es necesario plantear una investigación que permita establecer con claridad la diferencia entre la situación concreta de realización de las funciones de planificación, operacionalización y control en y desde el tejido social y la propuesta conceptual, ética y política contenida como disposición en la legislación correspondiente.

3 "Para un buen trabajo colaborativo se destacan cinco aspectos de gran importancia: (1) confianza; (2) compromiso; (3) comunicación; (4) coordinación; y (5) complementariedad. / El trabajo colaborativo no genera un fuerte sentido de grupo, sino mas bien uno de colaboración por el conocimiento" (Wikipedia, Trabajo Colaborativo, Julio 2014)

4 Como consecuencia de la incapacidad de cooptación de demandas por parte de la sociedad venezolana por parte del sistema de partidos, la legislación posterior al procesos Constituyente de 1999 provee de canales de participación y gobernabilidad desde el tejido social al ciudadano común en Venezuela.

En este punto hay que aclarar que este proceso no tiene carácter solamente normativo, debido a las experiencias, debates y situaciones históricas de organización conflictiva o consensuada que se han sistematizado en tales instrumentos jurídicos. Es decir, las disposiciones que al efecto se encuentran en la Ley de los Consejos Comunales o la Ley Orgánica de Planificación Pública y Popular, no son consecuencia de la especulación de juristas o tecnócratas, sino la sistematización de muchas horas de trabajo comunal e institucional de los ciudadanos en relaciones concretas de cooperación o conflicto aprendiendo a ser colectivo en “diálogo de saberes” frente a retos de sentido social y político.

En este punto es necesario dejar clara la relación de esta propuesta con las lógicas y sentidos populares, como estabilización de los saberes y tecnologías ancestrales en conjunción eficiente con los entendimientos e implementaciones modernas, que pudieran definir la correspondencia y pertinencia de los resultados de esta investigación.

C. Propuesta de investigación exploratoria:

En razón de los acuerdos previos del equipo de investigación y desarrollo, es pertinente programar y realizar un encuentro preliminar con los integrantes del Equipo de la Fundación para el Desarrollo y Promoción del Poder Comunal (Fundacomunal), correspondiente al estado Mérida en razón de su misión institucional y la relación de ésta con el propósito de esta investigación.

También se propone el registro de experiencias y el desarrollo doctrinario tecno-jurídico de las Organizaciones de Base del Poder Popular (OBPP's) y del Sistema Nacional de Planificación Pública (SNPP) con sus espacios de agregación, que permita el desarrollo de un estudio de prácticas y valores en torno a su planificación, organización y control, como acción para la conceptualización certera de las metodologías y aplicaciones para facilitar la apropiación de la capacidad planificadora del Desarrollo Humano Integral de sus entornos gobernables como realización de los fines del Estado y la felicidad social.

D. Perspectiva Teórico - Metodológica:

En un primer momento, se propone la utilización del enfoque de la Teoría de la Acción (Weber), para interpretar intereses, intencionalidades y realizaciones de los sujetos comprometidos y procesos desarrollados, en un constructo histórico que permita describir con claridad la caracterización de estas organizaciones, para relevar procesos, métodos, prácticas y valores que serán estructurados luego en una propuesta de Investigación - Acción Participativa.

E. Diseño de investigación:

Es pertinente el análisis de los recursos tecnológicos de las organizaciones sociales de base y sus elementos éticos, en el sentido que hayan posibilitado su funcionamiento para el servicio en las comunidades en que hacen vida. Este análisis es propuesto tomando en cuenta los procesos desarrollados por las propias comunidades en su historia local en relación con los objetivos de la planificación estratégica del Estado.

A propósito de este análisis, se propone la caracterización de la condición actual de gobernabilidad en ámbito comunal del Sistema Nacional de Planificación Pública, basada en el

muestreo de la red que funciona en el territorio del estado Mérida-Venezuela.

Tal caracterización se interpretará en relación con sus capacidades de planificación y control, desarrolladas en razón de su entendimiento y grado específico de desarrollo tecnológico de tal función, según sus circunstancias.

Propósitos:

1. Investigar la cualidad específica de la existencia (en términos de organización, planificación, producción y control) de los Consejos Comunales, Comunas Socialistas y otras Organizaciones de Base del Poder Popular.
2. Explorar la naturaleza de los procesos de fomento, registro y acompañamiento técnico, de Fundacomunal.

Límites de la investigación:

1. La opacidad de las fronteras organizacionales, expresa en la voluntad de decisores u operadores participantes en la consulta, de garantizar la integridad y honestidad de los datos y la disponibilidad de información relevante.
2. La temporalidad de las lógicas y situaciones políticas y apremios pragmáticos pueden dificultar la comunicabilidad y relevancia del proceso de levantamiento de información.

F. Cuestionario para integrantes de Fundacomunal:

(Parte sustancial de este cuestionario está construido con base en la propuesta metodológica de la agencia gubernamental en su proceso de acompañamiento técnico en el desarrollo y concreción de los proyectos de Transformación Integral del Hábitat)

1. En relación al territorio total del estado Mérida ¿Cuál es la proporción de territorio vinculado a Consejos Comunales?
(Con la respuesta sustantiva a esta cuestión se informa la sujeción territorial a la acción gubernamental en sentido comunal y con la cualidad de la respuesta inferimos la capacidad de gobierno de la agencia)
2. En relación a la población total del estado Mérida ¿Cuántos habitantes en total están vinculados a la acción de Consejos Comunales?
(Con la respuesta sustantiva a esta cuestión se informa la sujeción poblacional a la acción gubernamental comunal)
3. ¿Cuál es la proporción de voceros comunales vinculados a los órganos de agregación del Sistema Nacional de Planificación Pública y Popular?
(Con la respuesta sustantiva a esta cuestión se informa la organicidad del SNPP en el entorno)
4. En razón de los resultados obtenidos en los procesos de Acompañamiento Técnico Integral a los Consejos Comunales y otros, ¿qué se puede esperar de estas

organizaciones en términos de “capacidad de gobierno”?

(Con la respuesta a esta pregunta se informa la calidad de la comunicación política como indicador de la capacidad de gobierno de los entornos comunales)

5. ¿En qué consiste la supervisión y evaluación de los procesos desarrollados mediante el uso de instrumentos e indicadores que reflejen los niveles de avances y/o dificultades presentes en proyectos TIH?
(Con la respuesta a esta pregunta se informa la calidad del desarrollo tecnológico, en términos de especificidad y pertinencia metodológica de la agencia gubernamental para el control y capacidad de gobierno de la misma)
6. ¿Es posible identificar y especificar tales indicadores y/o instrumentos?
(Con la respuesta a esta pregunta se informa la calidad del desarrollo tecnológico, en términos de especificidad y pertinencia metodológica de la agencia gubernamental para la planificación y el control)
7. ¿Qué implica el acompañamiento político-técnico en proyectos de los consejos comunales?
(Con la respuesta a esta pregunta se informa la calidad del desarrollo tecnológico, en términos de especificidad y pertinencia metodológica de la agencia gubernamental para la prospección y el fomento)
8. ¿Cuáles procesos de sistematización oportuna de información de los proyectos y los beneficiarios de cada proyecto se han implementado?
(Con la respuesta a esta pregunta se informa la calidad del desarrollo tecnológico, en términos de capacidad de procesamiento de datos y generación de información relevante para construcción de decisiones)
9. ¿Cómo se ha producido la articulación con otros entes y áreas de trabajo en la búsqueda de soluciones a problemas y situaciones?
(Con la respuesta a esta pregunta se informa la calidad del desarrollo cultural político para la gobernabilidad socialista y expectativas de valoración de la eficacia política y la eficiencia organizacional en los integrantes de la agencia)
10. ¿Cuál ha sido el método para generar procesos integrados de gestión pública de información, prácticas y fomento de la organización y planificación de las OBPP's?
(Con la respuesta a esta pregunta se informa la especificidad del desarrollo tecnológico para la gobernabilidad socialista y expectativas de valoración de la eficacia política y la eficiencia organizacional en procesos de fomento)
11. ¿Cómo se ha fortalecido a los equipos de trabajo para cumplir los objetivos planteados?
(Con la respuesta a esta pregunta se informa la especificidad del desarrollo tecnológico para la gobernabilidad socialista y expectativas de valoración de la eficacia política y la eficiencia organizacional en procesos de fomento, control de la anterior)
12. ¿Cuáles son esos equipos de trabajo?



(Con la respuesta a esta pregunta se informa la especificidad del desarrollo organizacional para los procesos de fomento)

13. ¿Cuáles han sido las actividades político-ideológicas en los equipos de trabajo y las comunidades acompañadas, para la construcción de la nueva sociedad socialista?

(Con la respuesta a esta pregunta se informa la cualidad del desarrollo cultural político para la gobernabilidad socialista y expectativas de valoración de la eficacia política y su fomento en los integrantes de la agencia y los integrantes del entorno comunal)

14. ¿Cuáles han sido las herramientas, técnicas y metodologías “transferidas” a las comunidades organizadas en la formulación, elaboración, control y evaluación de proyectos?

(Con la respuesta a esta pregunta se informa la especificidad del desarrollo tecnológico para el fomento cultural político)

15. ¿Cómo se ha hecho el control y seguimiento del impacto a los proyectos ordinarios y TIH financiados?

(Con la respuesta a esta pregunta se informa la especificidad del desarrollo tecnológico para el entendimiento del logro de objetivos históricos e instrumentación de objetivos estratégicos por parte de la agencia)

16. ¿Qué método se emplea en la determinación de la progresión de la inversión por comunidad?

(Con la respuesta a esta pregunta se informa la especificidad instrumental y entendimiento político histórico de los medios de constatación de logro de los objetivos estratégicos e históricos de sus procesos)

17. ¿Cuáles propuestas o sugerencias dirigidas a la solución de dificultades en el proceso de acompañamiento técnico de los proyectos se han hecho? (Cuando menos en el ámbito local)

(Con la respuesta a esta pregunta se informa la potencialidad de adaptación política y metodológica a los procesos de sí en el entorno comunal)

18. ¿Cuáles son las experiencias más y menos exitosas en términos de organización? ¿Por qué estima que es así?

¿Cuáles son las experiencias más y menos exitosas en términos de planificación y control? ¿Por qué estima que es así?

(Con las respuestas a estas preguntas se informa acerca de la capacidad organizacional para la adecuación del desarrollo teórico-metodológico y su capacidad de valoración cultural política en relación con la experiencia local y estatal en el marco de las Políticas de Estado, además de poder determinar los universos de OBPP's a investigar en la siguiente etapa de esta propuesta)

19. Basado en la experiencia ¿Cuáles son las Organizaciones de Base del Poder Popular más importantes desde el punto de vista estratégico para el logro de los objetivos del

Plan de la Patria?

(Con la respuesta a esta pregunta se informa la capacidad de valoración cultural política en relación con la experiencia local y estatal en el marco de las Políticas de Estado además)

G. Cuestionario para integrantes de Consejos Comunales seleccionados para la muestra:

1. ¿Cómo se pobló la zona en que conviven?
(Con la respuesta a esta pregunta se informa la "génesis" de la historia local e inferimos el sentido histórico, más o menos complejo con que perciben su existencia social los participantes o los voceros)
2. ¿Cómo fue la relación con el Estado y el vecindario antes de la Revolución Bolivariana y el fomento de nuevas formas de organización popular?
(Con la respuesta a esta pregunta se informa el acumulado de institucionalización y sus calidades en el histórico de la comunidad, especificidad que determina su valoración actual de las relaciones institucionalizadas)
3. ¿Hace cuánto tiempo iniciaron el trabajo comunal? ¿Qué hizo que emprendieran el trabajo comunal? ¿Qué formas (tipos de organización) tuvo o tiene?
(Se informa la antigüedad de las organizaciones comunales y la especificidad de acciones comunales emprendidas por la comunidad)
4. ¿Cuál es la forma organizativa actual? ¿Cuánto tiempo llevan trabajando con esta forma organizativa? ¿Ha tenido formas específicas distintas aún nombrándolo como lo hacen ahora?
(Se informa los grados de gobernabilidad del SNPP en el entorno y la antigüedad de la organización actual)
5. ¿Cuál es la población total de la comunidad? ¿Cuántas personas participan en la organización? ¿Qué hacen cuando se encuentran previa cita para trabajar?
(Se informa el grado de adhesión y gobernabilidad socialista esperable en la comunidad, además de inferir el esfuerzo organizativo, lo que permite valorar el grado de voluntarismo en la organización comunal)
6. ¿Cómo están organizados? ¿Asambleas? ¿Colectivos? ¿Comités de trabajo? ¿Grupos de tarea? ¿Podría hacer un dibujo en el que describa cómo están organizados?
(Se informa la organización específica de los voceros y podemos inferir su capacidad de gobierno)
7. ¿Cuál es el motivo de los distintos integrantes para participar en la organización, en opinión de los mismos? Si fuera necesario, se puede individualizar en casos excepcionales.
(Se informa la motivación de los participantes)

8. ¿Hay comuna organizada? ¿En qué estado de legalización se encuentra? ¿Cómo está organizada? ¿Cómo funciona?
(Se informa la específica organización de la comuna)
9. ¿A partir de qué organizan las actividades y las acciones? ¿Cómo descubren en qué es necesario trabajar?
(Se informa el desarrollo metodológico para analizar sus situaciones)
10. ¿Cómo las organizan? ¿Quiénes lo hacen? ¿Cómo calculan los tiempos? ¿Cómo calculan los elementos necesarios para emprender tales acciones? ¿Qué forma tienen los prospectos de lo que se proponen?
(Se informa el desarrollo metodológico para la acción operativa y su relación con el entendimiento estratégico)
11. ¿Cómo logran que los compromisos asumidos por los distintos participantes u organizaciones cooperantes sean cumplidos?
(Se informa la viabilidad de los compromisos en la organización y posible patrón)
12. ¿Guardan memoria de lo que han hecho? ¿...de lo que no han hecho? ¿Cómo lo hacen? ¿Lo informan a alguien? ¿A quiénes? ¿Por qué?
(Se informa la metodología de documentación y memoria institucional de la organización)
13. ¿Qué cosas, procesos o logros están pendientes por hacerse?
(Se informa la agenda y puede inferirse si hay relación con el histórico organizacional)
14. ¿Qué es lo más importante que han hecho? Por la organización, la comunidad y cualquier entorno que perciban como dependiente o con el que estén obligados con sus acciones.
(Se informa la especificidad del compromiso societal)
15. ¿Con cuáles organizaciones cooperan? Esto incluye hasta los comerciantes de la zona. ¿Por qué lo hacen? ¿Para qué cooperan? ¿Cómo producen o consiguen los recursos materiales y el dinero para lograr las acciones?
(Se informan los procesos de comunicación comunitaria, inteligencia social y la gobernabilidad local)
16. ¿Comparten lo que han aprendido con otras organizaciones? ¿Qué condiciones aplican para compartir sus saberes?
(Se informa la construcción de tejido de gobierno comunal en función del desarrollo tecnológico local)
17. ¿Comparten lo que han aprendido con otras personas no pertenecientes a la organización o incluso extrañas a la comunidad histórica (vecindario)?
(Se informa la construcción de tejido social colaborativo y popular)



18. ¿Cómo definen si las acciones que emprenden son comunales o no? ¿Cómo definen la corrección de la acción?
(Se informa la relación entre el desarrollo tecnológico y la gobernabilidad locales)
19. ¿Cómo asumen la democracia? ¿Qué valor tiene esto para la organización?
(Se informan los valores que implican la contrucción histórica democrática comunal y permite la inferencia de capacidad para el desarroll integralmente consecuentes posteriores de mantenerse las condiciones actuales)
20. ¿Qué debería significar para la gente de la comunidad el "Consejo Comunal", la Comuna?
(Se informa la percepción de los voceros de la organización de la legitimidad e institucionalización del tejido social y el gobierno local por parte de sus usuarios integrantes de la asamblea y el entorno local gobernable)
21. ¿Cómo es la relación con el Estado en general y con el Ministerio de Comunas y Fundacomunal en particular?
(Se informa el entendimiento de gobernabilidad y comunicación política con entorno institucional del Estado tradicional)

H. Bibliografía y referencias:

Escuela Venezolana de Planificación. **Aulas Técnicas Comunitarias** en http://www.fevp.gob.ve/aula_tecnica/index.php

Chávez, Hugo. **El Libro Azul**. Ediciones Correo del Orinoco. Caracas, 2013.

Fondo de Desarrollo Microfinanciero. **Ciclo del Poder Comunal** Publicaciones grises, 2007, 2008, 2009.

Fundacomunal, **Acompañamiento Técnico Comunal** en <http://www.fundacomunal.gob.ve/coordinaciones-nacionales/acompanamiento-tecnico-comunal>

Fundacomunal, **Dirección de procesos de Gobiernos Comunitarios** en <http://www.fundacomunal.gob.ve/coordinaciones-nacionales/procesos-de-gobiernos-comunitarios>

Goode, William J., Hatt Paul. **Métodos de investigación social**. Ed. Trillas. México, 1974.

Instituto Nacional de Capacitación y Educación Socialista. **Definiciones programáticas y de procesos del Inces** http://www.inces.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=127&Itemid=157&lang=es

Ministerio de Planificación y Desarrollo. **Escuela Venezolana de Planificación**. Editorial Arte



S.A. Caracas. 2006.

República Bolivariana de Venezuela. Asamblea Nacional. **Ley de Infogobierno**. Gaceta Oficial de la República N° 40274, 17 de Octubre de 2013. Caracas.

República Bolivariana de Venezuela. Asamblea Nacional. **Plan de la Patria Segundo Plan Socialista de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2013 - 2019**. Gaceta Oficial de la República N° 6118 Extraordinario, 4 de Diciembre de 2013. Caracas.

Sautu, Ruth; Boniolo, Paula; Dalle, Pablo; Elbert, Rodolfo. **La construcción del marco teórico en la investigación social**. En publicación: *Manual de metodología. Construcción del marco teórico, formulación de los objetivos y elección de la metodología*. CLACSO, Colección Campus Virtual, Buenos Aires, Argentina. 2005. 192 p. ISBN: 987-1183-32-1. Disponible en la Web: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/campus/metodo/RSCapitulo1.pdf>

Wikipedia. **Investigación-Acción participativa**. En: http://es.wikipedia.org/wiki/Investigaci%C3%B3n-Acci%C3%B3n_participativa. Julio 2014

Desarrollo Humano Integral (a partir de las definiciones del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo). En: http://es.wikipedia.org/wiki/Desarrollo_humano Agosto 2014

Trabajo Colaborativo. En: http://es.wikipedia.org/wiki/Trabajo_colaborativo Julio 2014